

CITTÀ DI ARICCIA



**CITTÀ DI ARICCIA**

CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

**AREA I**

**Settore Servizi e Trasporti Scolastici**

**SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO A RIDOTTO  
IMPATTO AMBIENTALE E BASSO CONSUMO  
ENERGETICO CON ACCOMPAGNAMENTO PER GLI  
ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, DELLA  
PRIMARIA E DELLA SECONDARIA DI SECONDO GRADO  
PER GLI AA.SS. 2020/2021, 2021/2022 E 2022/2023**

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

*Approvato con determinazione Dirigenziale, n. 826 R.G. del 04/09/2020*

# RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Articolo 23, comma 15, del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.

Il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., all'articolo 23 prevede, tra l'altro, che gli appalti dei servizi debbano essere preceduti da apposita progettazione, di regola articolata in un unico livello (comma 14) e che detta progettazione debba contenere i seguenti elementi (comma 15):

- la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D.Lgs. 09 aprile 2008, n. 81;
- il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

## RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Il servizio di trasporto scolastico si qualifica come servizio speciale di trasporto passeggeri su strada – CPV 60130000-8 ed è disciplinato dal titolo VI – Capo I “Appalti nei settori speciali”.

Esso si configura come servizio atipico autorizzato e disciplinato ai sensi del D.M. 31 gennaio 1997 e ss.mm.ii. “*Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico*” e relativa circolare n. 23 dell'11 marzo 1997 del Ministero dei Trasporti – Direzione Generale della Motorizzazione civile e dei Trasporti, nonché dalla normativa regionale e dalle ulteriori disposizioni vigenti in materia di trasporti, con particolare riferimento a:

- Legge 11 agosto 2003, n. 218 “*Disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente*”;
- D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 e ss.mm.ii. “*Nuovo codice della strada*”;
- D.M. 18 aprile 1977 “*Caratteristiche costruttive degli autobus*”, modificato dal D.M. 01 aprile 2010;
- D.M. 20 dicembre 1991, n. 448 e ss.mm.ii. “Regolamento di attuazione della direttiva del Consiglio delle Comunità europee n. 438 del 21 giugno 1989 che modificherebbe la direttiva del Consiglio n. 562 del 12 novembre 1974 riguardante l'accesso alla professione di trasportatore di viaggiatori su strada nel settore dei trasporti nazionali ed internazionali.

Il servizio di trasporto scolastico è da considerarsi altresì servizio pubblico essenziale ai sensi dell'articolo 1 della Legge 12 giugno 1990, n. 146 *"Norme sull'esercizio del diritto allo sciopero nei servizi pubblici essenziali e sulla salvaguardia dei diritti della persona costituzionalmente tutelati"*, modificata dalla Legge 11 aprile 2000, n. 83. Pertanto, in materia di sciopero dovrà essere rispettata la suddetta normativa.

Il trasporto scolastico, annoverato tra i servizi a domanda individuale (per i quali la Giunta Comunale stabilisce annualmente le contribuzioni a carico delle famiglie), deve consentire agli alunni iscritti alle scuole ubicate sul territorio di Ariccia e di seguito specificate, il raggiungimento dei relativi plessi di competenza, agevolandone e garantendone la frequenza e rendendo pertanto effettivo il diritto allo studio contemplato dalla normativa regionale del Lazio n. 29 del 30 marzo 1992 *"Norme per l'attuazione del diritto allo studio"*, la quale pone a carico dei Comuni, come per tutti i servizi previsti da detta normativa, le relative funzioni amministrative.

Sul territorio di Ariccia, con un'estensione pari a circa 16,90 Km<sup>2</sup> e con caratteristiche morfologiche cui non sempre corrisponde una connotazione pianeggiante e lineare, sono dislocati 10 (dieci) plessi scolastici, di cui 5 (cinque) di scuola dell'infanzia e 5 (cinque) di scuola primaria, nonché 3 (tre) sedi di scuola secondaria di I grado (di cui una centrale e due succursali):

### **Scuola dell'Infanzia**

- "San Giuseppe"
- "C.U. 2"
- "Villini"
- "Crocefisso"
- "Fontana di Papa"

### **Scuola Primaria**

- "Don Milani"
- "Bernini"
- "Tempesta"
- "Trilussa"
- "G. Rodari"

### **Scuola secondaria di primo grado**

- "V. Volterra"            sede centrale
- "Roccolo"                succursale
- "Fontana di Papa"    succursale

I suddetti plessi, pur essendo collocati su tutto il territorio, dal centro storico alle zone più periferiche, fanno tutti capo all'unico Istituto Comprensivo Statale "Vito Volterra", ubicato in Via Strada Nuova snc. (centro storico).

Fino all'anno scolastico 2008/2009 questo Ente ha provveduto all'espletamento del servizio di trasporto scolastico utilizzando il proprio personale ed i propri automezzi, affidando a ditte esterne il servizio di vigilanza degli alunni sugli scuolabus e, parzialmente, il servizio di conduzione degli stessi, stante la carenza di personale comunale. Dall'anno scolastico 2009 ad oggi, a causa di un'ulteriore diminuzione del personale comunale addetto alla conduzione degli scuolabus in seguito a pensionamento e al fine di garantirne la necessaria continuità ed efficienza si è provveduto ad affidare il servizio in questione ad una ditta specializzata nel settore dei trasporti scolastici, procedendo sulla base della normativa prevista in materia di appalti pubblici.

L'esternalizzazione del servizio richiede da parte dell'Ente una particolare cura nella progettazione dello stesso e nella predisposizione dei relativi atti amministrativi poiché mira al perseguimento e al soddisfacimento di interessi generali della Comunità e, nello specifico, come già esplicitato, garantisce il diritto allo studio per gli alunni residenti sull'intero territorio.

Per questo motivo esso deve essere organizzato dalla Ditta affidataria in collaborazione con l'Ufficio Scuola del Comune a fronte delle esigenze della popolazione e tenendo conto sia delle indicazioni contenute nella normativa sopra richiamata che delle risorse finanziarie disponibili.

Il servizio di trasporto scolastico consiste nel condurre gli utenti dalle proprie abitazioni ai plessi scolastici di pertinenza e viceversa, nonché al loro accompagnamento, assistenza e sorveglianza durante il trasporto e nelle operazioni di salita e di discesa dagli scuolabus e deve essere reso nei modi e nei tempi funzionali al calendario e agli orari scolastici annualmente stabiliti dalle competenti autorità, ivi comprese le prove d'esame finale dei cicli. Il calendario scolastico è approvato con deliberazione della Giunta Regionale del Lazio e reso disponibile generalmente all'interno del relativo sito internet al quale le scuole di ogni ordine e grado, nella propria autonomia ed esigenze specifiche derivanti dal piano dell'offerta formativa, potranno apportare eventuali modifiche. Per quanto riguarda gli orari, l'autorità scolastica prima di pervenire ad un orario definitivo comunicherà un orario provvisorio, modulato a seconda del grado scolastico (infanzia, primaria e secondaria di primo grado), relativo al primo giorno di scuola e, orientativamente, a tutto il periodo in cui si continuerà ad attuare l'orario provvisorio, nelle more dell'organizzazione definitiva in ordine alle classi, al personale docente, al tempo pieno e/o solo antimeridiano, modulare o con rientri settimanali.

Per quanto riguarda invece l'orario definitivo, allo scopo di avere un riferimento di base, si rimanda al calendario scolastico e all'orario definitivo adottati nell'anno scolastico 2018/2019, allegati al capitolato speciale descrittivo e prestazionale, tenuto conto della particolarità e dell'anomalia dell'anno scolastico 2019/2020, caratterizzato dall'emergenza epidemiologica da COVID-19.

Eventuali e particolari esigenze degli iscritti al servizio vengono accolte previa specifica autorizzazione da parte dell'Amministrazione Appaltante e sempre nel rispetto della normativa vigente, compatibilmente con i percorsi stabili e con gli stanziamenti di bilancio allocati allo scopo.

Rientrano nell'oggetto dell'appalto anche gli eventuali spostamenti finalizzati alle uscite didattiche e alle attività sportive connesse con la frequenza scolastica, nonché dalle ulteriori attività organizzate dalle istituzioni scolastiche in collaborazione con l'Amministrazione Comunale o direttamente dall'Amministrazione stessa, da svolgersi in orario scolastico e nel territorio comunale e/o circostante, secondo le modalità previste nel capitolato speciale.

A tale scopo questo servizio ha predisposto un precedente progetto, approvato con determinazione dirigenziale n.614 R.G. del 27/06/2020, che prevedeva, in analogia con i precedenti servizi, l'indicazione dei percorsi di andata e ritorno suddivisi in 5 tratte, per una percorrenza media annua di 59.384, di cui 1.300 per le uscite didattiche di cui sopra.

Lo stesso precedente progetto prevedeva la realizzazione del servizio mediante l'utilizzo per l'intera durata dell'appalto, di n.5 (cinque) scuolabus messi a disposizione dalla stazione appaltante in comodato d'uso gratuito, fermo restando da parte della Ditta affidataria la scrupolosa osservanza di tutte le disposizioni legislative e regolamentari concernenti i veicoli in servizio pubblico e la circolazione sulle strade ed aree pubbliche.

Tale modalità di svolgimento del servizio, se da una parte consentiva di contenere i costi, di contro rendeva possibile la realizzazione di un servizio di livello non adeguato alla particolarità del servizio stesso.

Il parco mezzi messo a disposizione dell'affidatario risulta infatti costituito da n.3 automezzi immatricolati nell'anno 1995, un automezzo immatricolato nell'anno 1997 ed un automezzo immatricolato nell'anno 2002; detti mezzi, come del resto riscontrabile anche dalla documentazione fotografica allegata alla presente relazione, risultano non più funzionali a fornire un servizio idoneo e di qualità adeguati per una utenza particolarmente definita, e scontano gli oggettivi limiti strutturali derivanti dall'epoca di immatricolazione degli stessi, oltre a risultare oltremodo impattanti dal punto di vista ambientale e del consumo energetico.

Tale criticità sono state rappresentate all'Organo Straordinario del Comune di Ariccia che, in sede di approvazione del bilancio di previsione 2020 – 2022 e della relativa nota di aggiornamento al DUP – documento unico di programmazione, ha fornito indirizzi definitivi per l'adeguamento del servizio in oggetto, destinando per la realizzazione dello stesso le relative adeguate risorse.

In particolare proprio nella nota di aggiornamento al DUP – documento unico di programmazione, nell'elenco delle forniture di beni e servizi da affidare nel corso dell'esercizio ha ridefinito l'originario servizio di trasporto scolastico, con accompagnamento, per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 nel nuovo servizio di trasporto scolastico a ridotto impatto ambientale e basso consumo energetico, con accompagnamento, per i medesimi anni scolastici.

Le risorse economiche assegnate per la realizzazione del nuovo servizio risultano idonee alla realizzazione del nuovo servizio, che risulta in questo modo maggiormente in linea con i costi individuati per il medesimo servizio da altre amministrazioni confinanti.

Nel precedente servizio infatti il costo al km. previsto, calcolato su importo complessivo di 60.000 km. annui, risultava determinato in € 2,67 ed il costo a mezzo risultava determinato in € 32.000,00, mentre il costo ad alunno, calcolato su una popolazione presuntiva di 247 alunni, risultava determinato in € 647,77, a fronte invece, ad esempio del Comune limitrofo di Albano Laziale, che prevede però l'impiego di mezzi di età media non superiore a cinque anni e standard ambientali non inferiore ad Euro 6, rispettivamente di € 5,28, € 63.125,00 ed € 1.082,14.

Con il presente nuovo progetto, a parità di condizioni, detti costi vengono riadeguati rispettivamente ad € 4,16, € 62.463,75 ed € 1.011,56, risultando comunque inferiori a quanto stimato dal comune confinante.

Inoltre, con il presente nuovo progetto, si è inteso valorizzare la capacità imprenditoriale e soprattutto la specifica competenza professionale degli operatori economici partecipanti, affidando agli stessi la definizione del dettaglio dei singoli percorsi, fatta salva la preventiva definizione degli obiettivi minimi di qualità del servizio, specificati nel nuovo capitolato speciale descrittivo e prestazionale, attraverso la definizione del programma di esercizio.

Analoghe conseguenti considerazioni hanno determinato di modificare la modalità di contabilizzazione dell'appalto con la modalità a corpo, diversamente dal presente progetto, stante la limitatezza delle risorse destinabili al controllo e alle verifiche in merito all'effettivo numero di chilometri percorsi.

Nel corso di vigenza dell'affidamento dovrà comunque essere assicurata da parte dell'affidatario la variazione/integrazione dei percorsi, in relazione sia a circostanze imprevedute e/o imprevedibili e a nuove esigenze che si dovessero prospettare, al fine di favorire l'adempimento della massima frequenza scolastica.

La Ditta affidataria è tenuta ad adeguarsi alle eventuali variazioni degli orari di entrata e di uscita che dovessero verificarsi durante l'anno scolastico nei singoli plessi a seguito di scioperi, assemblee sindacali o altre circostanze, solo nel caso in cui dette variazioni riguardino la complessità dei plessi o, in ogni caso, solo quando l'adeguamento alle variazioni in questione non comprometta il regolare svolgimento del servizio.

Il Servizio dovrà essere svolto con un numero adeguato di scuolabus, comunque non inferiore a 4 (quattro), messi a disposizione dell'affidatario ed aventi le caratteristiche meglio specificate nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale, fermo il pieno ed assoluto rispetto del limite massimo di permanenza degli utenti sui veicoli non superiore a 40 minuti.

L'appaltatore, in ragione di una migliore funzionalità del servizio e di una riduzione dei tempi di permanenza degli utenti sui mezzi, potrà prevedere nell'offerta tecnica l'utilizzo di veicoli aggiuntivi fino ad un numero sufficiente a garantirne il pieno e migliore svolgimento del servizio, sia nella fascia antimeridiana che pomeridiana, secondo quanto prescritto dal capitolato.

La stazione appaltante a proprio insindacabile giudizio si riserva di mettere a disposizione dell'affidatario, in comodato d'uso gratuito, per l'intera durata dell'appalto, gli scuolabus di proprietà, fermo restando che la Ditta affidataria è tenuta alla scrupolosa osservanza di tutte le disposizioni legislative e regolamentari concernenti i veicoli in servizio pubblico e la circolazione sulle strade ed aree pubbliche, sia per quelli messi a disposizione dall'affidatario che dalla stazione appaltante, in comodato d'uso.

Per i mezzi in comodato d'uso è onere dell'affidatario provvedere comunque al pagamento della tassa di circolazione e dell'assicurazione RCA., per importi e massimali adeguati a quanto prescritto nel già citato capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Il servizio comprende anche l'accompagnamento e sorveglianza degli alunni, nonché la riscossione degli abbonamenti, la gestione della rendicontazione e delle eventuali morosità e, pertanto, l'appaltatore, tramite il proprio personale, dovrà provvedere ad incassare mensilmente le quote dovute dagli utenti, portandole in detrazione sulle fatture relative al servizio prestato nel mese di riferimento.

Negli anni il numero annuo delle adesioni al servizio è stato quantificato in circa 247, per un numero di abbonamenti pari a circa 1.568 (comprensivi di 716 percorsi di andata e ritorno, 130 solo andata e 722 solo ritorno), per un importo complessivo presuntivo annuo di €. 39.855,00. La percorrenza totale dei chilometri si può quantificare, tenuto conto dei dati storici dei precedenti esercizi, in un numero presuntivo di chilometri 59.384, di cui 1.300 per le uscite didattiche.

Considerando l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti iscritti non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e, pertanto, si può confermare in via prudenziale lo stesso dato previsionale annuo.

La durata dell'appalto è prevista in anni 3 (tre), decorrenti dall'avvio del servizio in regime di appalto.

Per eventuali ed ulteriori specifiche in merito al servizio si rimanda al capitolato speciale descrittivo e prestazionale, allegato al presente progetto.

## **INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA**

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, *“si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un “contatto rischioso” tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.”* Da qui la necessità di mettere in relazione i rischi presenti nei luoghi di espletamento del servizio o della fornitura con i rischi derivanti dall'esecuzione del contratto.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

Allo scopo di valutare ed eliminare tali pericoli per i lavoratori, l'[art. 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii.](#) stabilisce che l'azienda committente è tenuta a contattare la ditta scelta per l'intervento finalizzato a concordare e compilare un [documento relativo alla pianificazione dei rischi da interferenza](#), meglio conosciuto come [DUVRI](#).

Pertanto, in relazione alle possibili interazioni del personale dell'appaltatore con gli utenti del servizio ed ai connessi rischi di interferenza, si è proceduto alla valutazione ricognitiva dei rischi standard e alla predisposizione delle conseguenti misure di prevenzione e protezione per eliminare o ridurre i rischi da interferenze, a seguito della quale non è emersa la necessità di redigere il DUVRI.

Gli unici rischi interferenziali individuati vanno ascritti alle interferenze tra i lavoratori della ditta appaltatrice del servizio (autisti e assistenti) e l'utenza trasportata (alunni), ovvero rischi interferenziali dovuti alle ipotesi marginali in cui personale comunale incaricato di effettuare controlli sulle modalità di gestione del servizio si trovi a viaggiare sui mezzi o nelle immediatezze degli stessi, oppure ancora al personale scolastico che si trovi nei pressi dell'area occupata dai mezzi.

Le prestazioni oggetto del servizio si svolgono su mezzi di proprietà dell'Ente dati in comodato d'uso all'aggiudicataria ovvero su mezzi messi a disposizione dall'aggiudicataria stessa. In entrambi i casi i mezzi sono ricoverati in rimessaggio privato e, pertanto, non vi sono momenti di interferenza nella fase di ingresso ed uscita degli stessi. La responsabilità della rispondenza dei veicoli alle norme di legge, dell'adozione di tutte le misure di sicurezza e dei rischi specifici sono integralmente a carico dell'aggiudicataria.

## **DIMENSIONAMENTO DELSERVIZIO**

Al fine di fornire un quadro per quanto possibile rappresentativo del dimensionamento del servizio si forniscono i dati di seguito riportati, relativi all'anno scolastico 2019 – 2020, per le argomentazioni già sopra esposte in merito all'anno scolastico 2020 - 20risulta essere la seguente:

**Totale popolazione scolastica anno scolastico 2019 - 2020: n. 812 alunni.**

A titolo esemplificativo si precisa che il numero degli alunni iscritti alle scuole interessate dal servizio di trasporto scolastico nell'anno scolastico 2019 - 2020 è risultato pari a n. 812 alunni.

Il numero degli alunni iscritti al servizio nell'anno scolastico 2019 - 2020 è stato invece pari a n. 212 utenti, così suddivisi per ogni singolo plesso di appartenenza:

Denominazione scuole	N. alunni usufruenti del servizio di trasporto scolastico	
	Normodotati	disabili
Scuola infanzia	21	0
Scuola primaria	121	0
Scuola secondaria di 1° grado	70	0
<b>TOTALI</b>	<b>212</b>	<b>0</b>

## **PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI.**

L'importo complessivo del servizio, stimato per un periodo di durata contrattuale di 3 (tre) anni scolastici, è stato determinato tenendo conto che la percorrenza media annua

(percorsi di andata e ritorno, di sola andata o di solo ritorno dalle abitazioni ai plessi scolastici di pertinenza e viceversa + percorsi riferiti alle uscite didattiche), sulla scorta dei dati storici dei precedenti medesimi servizi, e risultato pari presuntivamente a Km. 59.384, di cui almeno 1.500 per le uscite didattiche.

Detto servizio dovrà essere assicurato da almeno quattro scuolabus, idoneamente dimensionati per il regolare, agevole ed efficace svolgimento dello stesso.

I costi considerati nel calcolo della spesa includono: ammortamento/canoni noleggio mezzi, costo carburante, costo personale (autisti e vigilanza), manutenzione e gestione mezzi (comprese spese di bollo e assicurazione) e costo degli abbonamenti, oltre ad ogni altro onere per dare la prestazione completa nei termini specificati nel capitolato speciale.

Il costo della manodopera è stato stimato in € 449.739,00 corrispondente al 60% dell'importo complessivo stimato del servizio.

Il criterio di aggiudicazione del servizio in argomento sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri e gli elementi di valutazione indicati nel bando di gara e nel relativo disciplinare.

Il servizio nel suo complesso dovrà essere effettuato nel rispetto delle norme vigenti ed in coerenza con le indicazioni dell'Amministrazione comunale, rappresentata, nel rispetto delle rispettive attribuzioni, del Dirigente competente, del Responsabile unico del procedimento e del Direttore – responsabile dell'esecuzione del contratto.

Per le modalità, dettagliate, di svolgimento del servizio si rimanda al Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale che forma parte integrante e sostanziale alla presente relazione.

Unitamente alla presente si allega:

- Quadro Economico;
- Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
- Schema di contratto

Ariccia, 31/08/2020

Area I  
Settore Servizi e Trasporti Scolastici

Dott. Claudio Fortini

Sig.ra Antonella Garofolo

Geom. Roberto Germoni

**SCUOLABUS DI PROPRIETÀ COMUNALE – DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA**

- 1) **AUTOMEZZO IVECO FIAT CC85.8F18 CACCIAMALI TARGATO AG617MD  
IMMATRICOLATO IN DATA 07/09/1995**



2) AUTOMEZZO IVECO A45E10 41 TARGATO AX223KB  
IMMATRICOLATO IN DATA 10/10/1997



3) AUTOMEZZO IVECO FIAT 8060.45B TARGATO AG616MD  
IMMATRICOLATO IN DATA 08/09/95



4) AUTOMEZZO IVECO 65C15 CACCIAMALI C5010 TARGATO BY900GG  
IMMATRICOLATO 18/01/2002

